



**Извештај о ревизији правилности пословања
Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање,
Београд, у делу који се односи на јавне набавке од 1. јануара
2019. године до 31. децембра 2020. године**



Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

¹ *насловна слика преузета са <http://google.com/maps>*

Зашто смо спровели ову ревизију?

Тема за ревизију правилности пословања одређена је на основу резултата до сада спроведених ревизија корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање у којима су утврђени одређени недостаци и неправилности у вези са интерном регулативом, планирањем, спровођењем и праћењем извршења уговора додељених у поступцима јавних набавки.

Циљ ове ревизије је да се изврши оцена примене прописа и интерних аката из области јавних набавки и давање препорука за унапређење пословања у овој области.

Шта смо препоручили?

У вези са јавним набавкама дато је 3 препоруке које су усмерене на:

- то да једним свеобухватним интерним актом уреде послове јавних набавки, мере за спречавање корупције и сукоба интереса у области јавних набавки и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, а који су сада уређени кроз више аката,
- то да се критеријуми за избор привредних субјеката одређују имајући у виду претежни предмет набавке и да исти буду у логичкој вези са претежним предметом јавне набавке;
- то да у критеријуме за избор привредног субјекта не укључују критеријуме који произилазе из основа за искључење прописане чланом 111 Закона о јавним набавкама.

Резиме

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање (у даљем тексту: „Фонд“) је:

- од 21 ревидиране јавне набавке у 7 поступака јавних набавки конкурсном документацијом, као додатне услове за учешће у поступку јавне набавке одредио стандарде пословања који произилазе из прописаних обавезних услова, а док је у 4 од поменутих 7 поступака одређивао и стандарде пословања који нису у логичкој вези са претежним делом предмета јавних набавки.

Фонд је:

- узорковане јавне набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама вршио у складу са интерним актом,
- интерним актом уредио поступак праћења реализације уговора и у свим узоркованим јавним набавкама вршио праћење реализације закључених уговора у складу са интерним актом,
- планове јавних набавки за 2019. и 2020. годину донео у складу са Законом о јавним набавкама,
- у свим узоркованим јавним набавкама документовао истраживање тржишта.

Скренули смо пажњу на то да се одредбама члана 39 Закона о јавним набавкама уређује одређивање поверљивости података који се привредним субјектима стављају на располагање и представљају пословну тајну и тајне податке у смислу закона којима се уређује заштита пословне тајне и тајност података, а да у наведеним одредбама није уређена и заштита података о личности уређена Законом о заштити података о личности.

САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	6
1. ИНТЕРНА РЕГУЛАТИВА И ПЛАНИРАЊЕ ЈАВНИХ НАБАВКИ.....	6
1.1 Фонд је уредио јавне набавке са више аката уместо са једним и део интерних аката није објавио.	6
1.2 Фонд је у складу са законом донео планове јавних набавки за 2019. и 2020. годину.....	7
2. СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ	8
2.1 У делу узоркованих јавних набавки, Фонд је конкурсном документацијом као додатне услове одредио стандарде пословања који произилазе из обавезних услова прописаних чланом 75 став 2 Закона.	8
2.2 У делу узоркованих јавних набавки, Фонд је конкурсном документацијом одредио додатне услове за учешће у поступку јавне набавке који нису у логичкој вези са предметом набавке.....	9
3. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ УГОВОРА	11
3.1 Фонд је интерним актом уредио поступак праћења реализације уговора.	11
4. ИЗВЕШТАВАЊЕ О ЈАВНИМ НАБАВКАМА	12
4.1 Фонд је извештавао о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима у складу са Законом.	12
5. НАБАВКЕ НА КОЈЕ СЕ ЗАКОН О ЈАВНИМ НАБАВКАМА НЕ ПРИМЕЊУЈЕ 13	
5.1 Фонд је узорковане набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама вршио у складу са интерним актом.....	13
Скретање пажње	15
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	16
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....	19
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	21
1. Предмет ревизије	21
2. Ревидирани период пословања.....	21
3. Информације о субјекту ревизије	21
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима	22
5. Критеријуми	23
6. Методологија рада.....	23
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији	23
V Прилози.....	24
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија	25
1.1 Разуђеност интерне регулативе	25

1.2 Доношење планова јавних набавки.....	27
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије	29
Прилог 3 – Јавне набавке	30
3.1 Преглед вредности планираних и узоркованих јавних набавки за 2019. и 2020. годину.....	30
3.2 Објављивање усклађеног Плана јавних набавки за 2020. годину на интернет страници Фонда.....	30
3.3 Опште напомене у вези са обезбеђивањем конкуренције	31
3.4 Објављивање претходног обавештења о намери спровођења набавке	34
3.5 Објављивање позива за подношење понуда у специјализованом листу	35
3.6 Истраживање тржишта за област информатичке опреме и услуга.....	35
3.7 Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки	36
3.8 Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке	37
3.9 Праћење реализације уговора	42

І ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. Интерна регулатива и планирање јавних набавки

1.1 Фонд је уредио јавне набавке са више аката уместо са једним и део интерних аката није објавио.

1.1.1 Фонд је сагласно члану 22 став 1 Закона о јавним набавкама¹, који је био у примени до 1. јула 2020. године, донео Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање².

У члану 22 став 1 Закона о јавним набавкама прописана је обавеза наручиоца да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контрола јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

1.1.2 Фонд је сагласно члану 49 став 2 Закона о јавним набавкама³, који је у примени од 1. јула 2020. године, донео Правилник о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање⁴.

Чланом 49 став 2 Закона о јавним набавкама, уређено је да је наручилац дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга.

1.1.3 Одредбама члана 2 став 2, члана 5 и члана 27 Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, 01 број 404-5824/20 од 26. августа 2020. године и 01 број 404-5824/20-1 од 8. октобра 2020. године, уређено је да се спровођење поступка набавки на које се не примењују одредбе закона, начин исказивања потреба и израда предлога плана јавних набавки и поступак јавне набавке ближе уређује упутствима које доноси директор Фонда. У правно-техничком смислу, упућивање на доношење других аката не сматра се ближим уређивањем у смислу члана 49 став 2 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 1*).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 1 – Интерна

¹ „Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

² 01 број 404-1395/16 од 19. септембра 2016. године

³ „Сл. гласник РС“, бр. 91/19

⁴ 01 број 404-5824/20 од 26. августа 2020. године и 01 број 404-5824/20-1 од 8. октобра 2020. године

контрола и интерна ревизија (поднаслов „Разуђеност интерне регулативе“).

1.1.4 Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама као општи акт донет је на основу члана 21 став 7 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) који је престао да важи 1. јула 2020. године. Законом о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, није прописана дужност наручилаца да доносе интерне планове за спречавање корупције и сукоба интереса у јавним набавкама.

Фонд је усвојио Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама⁵, на основу овлашћења из члана 21 став 7 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 1**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија (поднаслов „Разуђеност интерне регулативе“).

1.1.5 Упутства директора Фонда донета на основу упућујућих одредби Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2016. године и Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2020. године, нису објављена на интернет страници Фонда, што није у складу са чланом 49 став 3 Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године.

Фонд је у току поступка ревизије, на својој интернет страници (<https://www.pio.rs/sr/interna-akta>), објавио упутства директора Фонда донета на основу упућујућих одредби Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2020. године чиме је предузета мера у поступку ревизије.

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 1 – Интерна контрола и интерна ревизија (поднаслов „Разуђеност интерне регулативе“).

1.2 Фонд је у складу са законом донео планове јавних набавки за 2019. и 2020.

1.2.1 Фонд је донео и објавио План јавних набавки за 2019. годину и План јавних набавки за 2020. годину на Порталу јавних набавки.

Фонд је донео и објавио на Порталу јавних набавки планове набавки за 2019. и 2020. годину, у складу са чланом 51 Закона о

⁵ 01 број 022.4-1221/16 од 18. фебруара 2016. године и 01 број 022.4-4075/16 од 8. јуна 2016. године

годину. јавним набавкама.

1.2.2 План јавних набавки за 2020. годину усклађен са Законом о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године, није објављен као посебан акт пословања на интернет страници Фонда већ је објављен у оквиру Информатора о раду, тако да исти није посебно истакнут и видљив јавности.

Фонд је у току поступка ревизије објавио усклађен План јавних набавки за 2020. годину и План јавних набавки за 2021. годину на својој интернет страници (<https://www.pio.rs/sr/javnenabavke>), чиме је предузета мера у поступку ревизије.

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Објављивање усклађеног Плана јавних набавки за 2020. годину на интернет страници Фонда“).

2. Спровођење поступака јавних набавки

2.1 У делу узоркованих јавних набавки, Фонд је конкурсном документацијом као додатне услове одредио стандарде пословања који произилазе из обавезних услова прописаних чланом 75 став 2 Закона.

2.1.1 Фонд је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредио стандарде пословања OHSAS 18001 (безбедност и здравље на раду), OHSAS 45001 (безбедност и здравље на раду) и ISO 14001 (заштита животне средине) који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће који су утврђени чланом 75 став 2 Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Ови додатни услови захтевани су у следећим набавкама:

- OHSAS 18001 (безбедност и здравље на раду):

- Одржавање објеката РФ ПИО (у 2019. и 2020. години),
- Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката, уградњи лифтова и санацији фасада објеката РФ ПИО (2019. година),
- Оптимизација штампе (2020. година),
- Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале (2020. година).

- OHSAS 45001 (безбедност и здравље на раду):

- Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала (2020. година).

- ISO 14001 (заштита животне средине):

- Одржавање објеката РФ ПИО (у 2019. и 2020. години),
- Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката, уградњи лифтова и санацији фасада објеката РФПИО (у

2019. години),

- Оптимизација штампе (2020. година),
- Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале (2020. година),
- Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала (2020. година).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 2*).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки“).

2.2 У делу узоркованих јавних набавки, Фонд је конкурсном документацијом одредио додатне услове за учешће у поступку јавне набавке који нису у логичкој вези са предметом набавке.

2.2.1 Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Овај додатни услов захтеван је у следећим јавним набавкама:

- Одржавање објеката РФ ПИО (у 2020. години),
- Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале (2020. година),
- Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала (2020. година).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 3*).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке“).

2.2.2 Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 37001 (стандард који садржи услове за успостављање, имплементацију, одржавање, надзор и побољшање система управљања анти-корупцијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Овај додатни услов захтеван је у следећим јавним набавкама:

- Одржавање објеката РФ ПИО (у 2020. години),
- Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале (2020. година).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 3**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке“).

2.2.3 Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 22301 (управљање континуитетом пословања) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Овај додатни услов захтеван је у следећим јавним набавкама:

- Одржавање објеката РФ ПИО (у 2020. години),
- Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале (2020. година).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 3**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке“).

2.2.4 Фонд је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Филијала Лесковац-извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале“ (у 2020. години) одредио стандард пословања ISO 20000-1 (управљање ИТ услугама) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са претежним предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 3**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке“).

2.2.5 Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, што није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Овај додатни услов захтеван је у следећим јавним набавкама:

- Одржавање објеката РФ ПИО (у 2020. години),
- Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови

Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката, уградњи лифтова и санацији фасада објеката РФПИО (у 2019. години),

- Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале (2020. година).

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (**Препорука број 3**).

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке“).

3. Праћење реализације уговора

3.1 Фонд је интерним актом уредио поступак праћења реализације уговора.

3.1.1 Фонд је у свим узоркованим јавним набавкама, сагласно интерном акту, одредио лица овлашћена за праћење и реализацију уговора који су одговорни за праћење и реализацију уговора.

3.1.2 Измене Уговора о набавци радова – Извођење радова на изградњи објекта филијале Нови Сад, којима су продужавани уговорени рокови извођења радова вршене су у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године, односно у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, који је био у примени од 1. јула 2020. године.

У поступку ревизије утврђено је да је уговор⁶ закључен у поступку јавне набавке „Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад“, међан три пута и то из следећих разлога:

- продужење рока на извођењу радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад (Анекс 1),
- уговарање и извођење непредвиђених радова заштите темељне јаме и суседних објеката за новопроектовани објекат Фонда на адреси Житни трг 1 у Новом Саду (Анекс 2),
- продужење рока на извођењу радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад (Анекс 3).

3.1.3 На основу узоркованих трансакција а у вези са преузетим обавезама и извршеним расходима и издацима по закљученим уговора о јавним набавкама, ревизијом нисмо утврдили неправилности.

Више детаља у вези овог налаза дато је у Прилогу 3 – Јавне набавке (поднаслов „Праћење реализације уговора“).

⁶ 404.2-298/19 од 14.06.2019. Анекс 1 број 404.2-553/19 од 05.11.2019, Анекс 2 број 404.2-417/20 од 28.08.2020. године и Анекс 3 број 404.2-125/21 од 31. 03. 2021. године

4. Извештавање о јавним набавкама

4.1 Фонд је извештавао о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима у складу са Законом.

4.1.1 Фонд је Управи за јавне набавке достављао тромесечне извештаје о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама за 2019. и прва два квартала 2020. године.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд достављао тромесечне извештаје о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама, у складу са чланом 132 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

4.1.2 Фонд је објавио на Порталу јавних набавки податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21 и члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године.

У поступку ревизије утврђено је да су објављивани подаци на Порталу јавних набавки у складу са чланом 181 Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године.

4.1.3 Управни одбор Фонда услед пандемије вируса COVID-19 није у року усвојио Годишњи извештај о извршењу Плана јавних набавки за 2019. годину.

Одредбом члана 16 став 2 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање уређено је да Сектор за правне и опште послове Дирекције Фонда, сачињава и доставља предлог годишњег извештаја о извршењу Плана јавних набавки Управном одбору Фонда до 31. марта текуће године за претходну годину. Ставом 3 истог члана уређено је да годишњи извештај о извршењу Плана јавних набавки из става 2 тог члана усваја Управни одбор Фонда.

У писаној информацији достављеној ревизорима у току поступка ревизије, наведено је да је, услед увођења ванредног стања у Републици Србији изазваног пандемијом вируса COVID-19, организовано обављање неопходног процеса рада са знатно смањеним бројем запослених, те да из тог разлога није заказивана седница Управног одбора на којој би се разматрало усвајање предметног Извештаја. На седници Управног одбора одржаној 6. августа 2020. године, Управни одбор је усвојио Извештај о раду чији је саставни део био и Извештај о раду Одељења за набавке за 2019. годину⁷. Наведено поступање се не може сматрати усвајањем Годишњег извештаја о извршењу Плана јавних набавки за 2019. годину, из разлога што је план јавних набавки акт пословања, те је из тог разлога било потребно сазвати посебну седницу Управног одбора ради

⁷ Одлука Управног одбора о усвајању Извештаја о раду Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање бр. 022.1-1/35 од 6. августа 2020. године

усвајања годишњег извештаја о усвајању истог.

4.1.4 Управни одбор Фонда је усвојио Годишњи извештај о извршењу Плана јавних набавки за 2020. годину.

Управни одбор Фонда је у току поступка ревизије усвојио Годишњи извештај о извршењу Плана јавних набавки за 2019. и 2020. годину⁸, чиме је мера предузета у поступку ревизије.

5. Набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује

5.1 Фонд је узорковане набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама вршио у складу са интерним актом.

5.1.1 Фонд је извршавао расходе за набавку резервисаних поштанских услуга у 2019. и 2020. години на основу уговора потписаних са Јавним предузећем „Пошта Србије“, које једино има овлашћење за вршење ове врсте услуга.

Законом о поштанским услугама („Сл. гласник РС“, бр. 18/05, 30/10 и 62/14), у члану 3 тачка 3) дефинисано је да су резервисане поштанске услуге, услуге које држава гарантује поштанском оператору универзалне поштанске услуге, као ексклузивна права у оквирима одређеног лимита по маси и цени, док је чланом 19 став 4 истог Закона, дефинисано да резервисане поштанске услуге обавља јавни поштански оператор. Такође, Законом о поштанским услугама („Сл. гласник РС“, бр. 77/19), који је ступио на снагу 8. новембра 2019. године, у члану 24 став 1 дефинисано је да су резервисане поштанске услуге део универзалне поштанске услуге поверене јавном поштанском оператору док је у став 4 истог члана уређено да је јавни поштански оператор овлашћен да резервисане поштанске услуге из става 1 истог члана обавља како у унутрашњем, тако и у међународном поштанском саобраћају.

Фонд је у 2019. и 2020. години закључио уговоре о преносу поштанских пошиљака (резервисане поштанске услуге)⁹ са Јавним предузећем „Пошта Србије“ Београд, које представљају набавке од лица или организација које се у смислу закона сматрају наручиоцем и које су носиоци искључивог права на обављање делатности која је предмет јавне набавке, у смислу члана 7 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), односно набавке од наручилаца или групе наручилаца који су носиоци искључивог права на основу којег једини могу да обављају одређену делатност на одређеном географском подручју и које им је додељено или произлази из закона, подзаконског акта или појединачног акта, у смислу члана 12 став 1 тачка 11) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/2019).

5.1.2 Фонд је извршавао расходе за набавку

⁸ 08/2 број 022.1-1/14 од 31. марта 2021. године

⁹ 01 Бр. 404.1-694/18 од 26. децембра 2018. године – ступио на снагу 1. јануара 2019. године (члан 17) и 01 Бр. 404.1-681/19 од 20. децембра 2019. године – ступио на снагу 1. јануара 2020. године (члан 17)

консултантских услуга о јавним набавкама на основу Уговора о пружању консултантских услуга о јавним набавкама¹⁰, закљученог са „PUBLIC ACTIV D.O.O“ Београд и Уговора о пружању консултантских услуга у области јавних набавки¹¹, закљученог са „Канцеларијом за буџетско и финансијско пословање – Public Finance Office d.o.o“ Нови Сад, у складу са интерним актом Фонда.

¹⁰ 01 Бр. 404.1-163/20 од 23. марта 2020. године

¹¹ 01 Бр. 404.1-389/20 од 24. јуна 2020. године

Скретање пажње

1. Одредбама члана 39 Закона о јавним набавкама (Сл. гласник РС“, бр. 91/19) уређује се одређивање поверљивости података који се привредним субјектима стављају на располагање и представљају пословну тајну и тајне податке у смислу закона којима се уређује заштита пословне тајне и тајност података. У наведеним одредбама није уређена и заштита података о личности уређена Законом о заштити података о личности („Сл. гласник РС“, бр. 87/18). Имајући ово у виду, потребно је размотрити потребу допуне одредби члана 39 Закона о јавним набавкама у смислу обухватања и поверљивости података о личности уређену законом којим се уређује заштита података о личности.
2. Скрећемо пажњу на Прилог 3 – Јавне набавке и то на делове „Опште напомене у вези са обезбеђивањем конкуренције“, „Објављивање претходног обавештења о намери спровођења набавке“, „Објављивање позива за подношење понуда у специјализованом листу“ и „Истраживање тржишта за област информатичке опреме и услуга“. У узоркованим набавкама за 2019. и 2020. годину просечно је поднет мањи број понуда у односу на број просечно поднетих понуда према подацима Управе за јавне набавке као правног претходника Канцеларије за јавне набавке. Фонд није користио могућност објављивања претходног обавештења, објављивања позива за подношење понуда и у неком специјализованом листу и организовања отворених састанака са заинтересованим лицима. Потребно је да Фонд користи могућност објављивања претходног обавештења, објављивања позива за подношење понуда и у неком специјализованом листу и организовања отворених састанака са заинтересованим лицима како би утицао на повећање броја поднетих понуда.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1¹²

1. Одредбама члана 2 став 2, члана 5 и члана 27 Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, 01 број 404-5824/20 од 26. августа 2020. године и 01 број 404-5824/20-1 од 8. октобра 2020. године, уређено је да се спровођење поступка набавки на које се не примењују одредбе закона, начин исказивања потреба и израда предлога плана јавних набавки и поступак јавне набавке ближе уређује упутствима које доноси директор Фонда. У правно-техничком смислу, упућивање на доношење других аката не сматра се ближим уређивањем у смислу члана 49 став 2 Закона о јавним набавкама. (Прилог 1- Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1 Разуђеност интерне регулативе)

2. Упутства директора Фонда донета на основу упућујућих одредби Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2016. године и Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2020. године, нису објављена на интернет страници Фонда, што није у складу са чланом 49 став 3 Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године. (Прилог 1- Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1 Разуђеност интерне регулативе)

3. План јавних набавки за 2020. годину усклађен са Законом о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године, није објављен као посебан акт пословања на интернет страници Фонда већ је објављен у оквиру Информатора о раду, тако да исти није посебно истакнут и видљив јавности. (Прилог 3- Јавне набавке, тачка 3.2 Објављивање усклађеног Плана јавних набавки за 2020. годину на интернет страници Фонда)

4. Управни одбор Фонда услед пандемије вируса COVID-19 није у року усвојио Годишњи извештај о извршењу Плана јавних набавки за 2019. годину. (I Закључци и налази, 4. Извештавање о јавним набавкама, тачка 4.1.3)

ПРИОРИТЕТ 2¹³

5. Фонд је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредио стандарде пословања OHSAS 18001 (безбедност и здравље на раду), OHSAS 45001 (безбедност и здравље на раду) и ISO 14001 (заштита животне средине) који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће који су утврђени чланом 75 став 2 Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године. (Прилог 3- Јавне набавке, тачка 3.7 Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки)

6. У узоркованим јавним набавкама, Фонд је конкурсном документацијом одредио додатне услове за учешће у поступку јавне набавке који нису у логичкој вези са предметом набавке, и то: (1) Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација) као

¹² ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

¹³ ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године; (2) Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 37001 (стандард који садржи услове за успостављање, имплементацију, одржавање, надзор и побољшање система управљања анти-корупцијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године; (3) Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 22301 (управљање континуитетом пословања) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године; (4) Фонд је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Филијала Лесковац-извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале“ (у 2020. години) одредио стандард пословања ISO 20000-1 (управљање ИТ услугама) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са претежним предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године (5) Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, што није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године. (Прилог 3 – Јавне набавке, тачка 3.8 Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке)

2. Резиме препорука

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручује се одговорним лицима Фонда да послове јавних набавки, мере за спречавање корупције и сукоба интереса у области јавних набавки и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује ближе уреде једним свеобухватним интерним актом. (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија, тачка 1.1 Разуђеност интерне регулативе, Препорука број 1)

ПРИОРИТЕТ 2

2. Препоручује се одговорним лицима Фонда да у критеријуме за избор привредног субјекта не укључују критеријуме који произилазе из основа за искључење прописане чланом 111 Закона о јавним набавкама. (Прилог 3 – Јавне набавке, Препорука број 2)

3. Препоручује се одговорним лицима Фонда да се критеријуми за избор привредног субјекта одређују тако да буду у логичкој вези са предметом набавке и тако одређени да обезбеђују оспособљеност привредног субјекта за извршење уговора о јавној набавци, конкуренцију и равноправан положај потенцијалних понуђача на тржишту. (Прилог 3 – Јавне набавке, Препорука број 3)

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откритих неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откритих неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;

2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У

овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија

3. август 2021. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2020. годину и Закључка број 400-100/2021-05/1 од 4. јануара 2021. године.

1. Предмет ревизије

Спроводи се ревизија правилности пословања која се односи на јавне набавке.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године за предмет ревизије који се односи на јавне набавке.

3. Информације о субјекту ревизије

Назив: Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање

Седиште и адреса: Београд, ул. др Александра Костића број 9

Матични број: 17715780

ПИБ: 105356542

Регистроване делатности

Фонд: осигурава на пензијско и инвалидско осигурање сва лица која су по закону обавезно осигурана и која су се укључила у ово осигурање; утврђује основице за плаћање доприноса у складу са законом; обезбеђује наменско и економично коришћење средстава, ствара резерве за осигурање и стара се о увећању средстава на економским основама; обезбеђује непосредно, ефикасно, рационално и законито остваривање права из пензијског и инвалидског осигурања и организује обављање послова за спровођење осигурања; врши контролу пријављивања на осигурање, као и контролу свих података од значаја за стицање, коришћење и престанак права; организује и спроводи пензијско и инвалидско осигурање у складу са законом и обавља друге послове у складу са законом и Статутом Фонда.

Органи Фонда

Одредбама члана 154 Закона о пензијском и инвалидском осигурању и одредбом члана 13 Статута Фонда прописано је да су органи Фонда управни одбор и директор.

Управни одбор Фонда има седам чланова које именује и разрешава Влада¹⁴. У надлежности Управног одбора Фонда је да: доноси статут и друге опште акте фонда; доноси акт о организацији фонда, у складу са статутом фонда, као и друге акте у складу са овим законом; утврђује основице за плаћање доприноса за поједине категорије осигураника, уз сагласност Владе Републике Србије; доноси финансијски план и завршни рачун фонда; усваја извештај о раду и извештај о финансијском пословању; доноси средњорочне и годишње програме рада; одлучује о пословању фонда; спроводи конкурс (оглас) о именовану директора фонда; одлучује о другим питањима и обавља друге послове, у складу са законом и статутом фонда¹⁵.

¹⁴ Члан 155 Закона о пензијском и инвалидском осигурању.

¹⁵ Члан 160 Закона о пензијском и инвалидском осигурању

Надлежност директора Фонда обухвата организовање рада, пословања и одговорност за законитост рада у Фонду, представљање и заступање Фонда, извршавање одлука Управног одбора, доношење аката о организацији и систематизацији запослених уз сагласност Управног одбора, руковођење радом запослених и вршење других послова у складу са законом и статутом Фонда. Директор Фонда је истовремено и директор стручне службе Фонда док је директор Покрајинског фонда истовремено и директор стручне службе Покрајинског фонда.

Унутрашња организација Фонда

У оквиру Фонда образовани су основни организациони делови као унутрашње организационе јединице и то:

- 1) Дирекција Фонда;
- 2) Служба дирекције у Приштини;
- 3) Дирекција Покрајинског фонда у Новом Саду;
- 4) 35 филијала;
- 5) 13 служби филијала и
- 6) 121 испостава.

Финансирање Фонда

Законом о буџетском систему¹⁶ Фонд је дефинисан као корисник средстава организација за обавезно социјално осигурање. Сагласно члану 3 став 1 истог закона, буџетски систем чине буџет Републике Србије, буџети локалне власти и финансијски планови организација за обавезно социјално осигурање. Финансијски план Фонда се доноси уз сагласност Народне скупштине.

Приход и примања Фонда, сагласно члану 169 Закона о пензијском и инвалидском осигурању, чине средства: доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање; за пензијско и инвалидско осигурање које се у случајевима и под условима утврђеним законом обезбеђују у буџету; од имовине којом располаже фонд; од камата остварених пласманом сопствених прихода фонда, у складу са законом, пословном банкарству, на тржишту новца или куповином обвезница чији емитент је држава; субвенција и донација; остварена продајом друштвеног капитала, друштвених и јавних предузећа или њихових делова, у складу са законом; дивиденде на акције по основу ранијих улагања средстава за пензијско и инвалидско осигурање, у складу са законом; буџета за обавезе Републике Србије утврђене законом; из других извора.

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

Циљ ревизије јесте независна процена да ли су предмети ревизије у складу са прописима и општим актима који су идентификовани као критеријуми и изражавање мишљења у облику закључака у вези са конкретним ревизорским питањима и налазима у вези са њима.

У складу са усвојеним предметом и утврђеним критеријумима за ревизију правилности, ревизија је усмерена на:

- планирање, спровођење поступака јавних набавки и извршавање додељених уговора о јавним набавкама у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године.

¹⁶ "Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019 и 149/2020

Ревизија правилности пословања Фонда обавиће се у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, ул. др Александра Костића број 9.

5. Критеријуми

У ревизији правилности пословања Фонда у вези са јавним набавкама, као корисника јавних средстава, вршиће се процена усклађености предмета ревизије са следећим прописима који су идентификовани као критеријуми:

- Закон о буџетском систему,
- Закон о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године,
- подзаконски акти донети на основу Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године,
- Закон о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године,
- подзаконски акти донети на основу Закона о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године,

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа и општих аката који уређују спровођење јавних набавки;
- анализу интерних аката Фонда којим је ближе уређено спровођење јавних набавки,
- испитивање активности, одлука Фонда у вези са спровођењем јавних набавки,
- интервјуисање одговорних особа Фонда.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Фонда како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ISSAI 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора", ISSAI 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ISSAI 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Интерна контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава, сагласно члану 80 Закона о буџетском систему, обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу;
- 2) интерну ревизију;
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Финансијско управљање и контрола обухвата пет међусобно повезаних елемената: контролно окружење; управљање ризицима; контролне активности; информисање и комуникација; праћење и процена система.

У погледу контролног окружења у Фонду је током 2019. и 2020. године био у примени Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање 01 број 404-1395/16 од 19. септембра 2016. године донет на основу Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године, односно Правилник о ближе уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање 01 број 404-5824/20 од 26. августа 2020. године и 01 број 404-5824/20-1 од 8. октобра 2020. године донет на основу Закона о јавним набавкама који је био у примени од 1. јула 2020. године. На основу ових правилника донета су упутства директорке Фонда којима се ближе уређују поједини делови послова јавних набавки. О разумењости интерне регулативе више објашњења је дато у Прилогу 3 – Јавне набавке, Разумењост интерне регулативе. Осим тога, за контролно окружење у вези са пословима јавних набавки од важности су и Правилник о рачуноводству Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање 01 број 403.1-6590/12 од 26. октобра 2012. године и Упутство о кретању исправа на основу којих се врши плаћање у Дирекцији Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање 03, 09 Број: 110.2-5379/20-1 од 7. августа 2020. године. На основу наведеног, закључујемо да контролно окружење даје добру основу за остале компоненте интерне контроле.

Међутим, одредбама члана 39 Правилника о ближе уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање 01 број 404-1395/16 од 19. септембра 2016. године, односно одредбама члана 48 Правилника о ближе уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање 01 број 404-5824/20 од 26. августа 2020. године и 01 број 404-5824/20-1 од 8. октобра 2020. године, нису прописани рокови у којима лица овлашћена за праћење извршења уговора сачињавају извештај о извршењу уговора.

1.1 Разумењост интерне регулативе

Анализом интерне регулативе, којом се уређују јавне набавке у Фонду, утврђена је непотребна разумењост доношењем већег броја интерних аката. Фонд је на основу члана 49 став 2 новог Закона о јавним набавкама донео Правилник о ближе уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање 01 број 404-5824/20 од 26. августа 2020. године и 01 број 404-5824/20-1 од 8. октобра 2020. године, којим се ближе уређују послови јавних набавки. Међутим, у наведеном акту је садржано неколико упућујућих одредби којима ће се ближе уређивање неких од питања послова јавних набавки вршити упутствима које доноси директор Фонда. У

правно-техничком смислу, упућивање на доношење других аката не сматра се ближим уређивањем у смислу члана 49 став 2 Закона о јавним набавкама.

Интерна регулатива послова јавних набавки са већим бројем интерних аката била је прихватљива у време важења ранијег Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године и подзаконског акта донетог од Управе за јавне набавке донетог на основу тог закона. Овлашћење ближег уређивања свих релевантних питања из члана 49 став 2 новог Закона о јавним набавкама интерним актом црпи се на тај начин што ће се та питања у целини ближе уређивати тим актом, а не тако да се уређивање састоји на упућивање на доношење других интерних аката. Осим тога, указује се и на то да друга интерна акта, донета од директора Фонда на основу упућујућих одредби Правилника из 2016. и 2020. године, нису објављена на интернет страници Фонда, што је као обавеза прописано одредбом члана 49 став 3 Закона о јавним набавкама.

Фонд је усвојио Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама, на основу овлашћења из члана 21 став 7 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године. Законом о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, није прописано овлашћење и дужност наручилаца, код којих је укупна процењена вредност јавних набавки на годишњем нивоу већа од милијарду динара, да доносе интерне планове за спречавање корупције и сукоба интереса у јавним набавкама. Са друге стране, одредбама чл. 49 и 50 овог закона, утврђене су обавезе наручилаца да предузму мере за спречавање корупције и сукоба интереса у области јавних набавки.

Откривена неправилност 1: Одредбама члана 2 став 2, члана 5 и члана 27 Правилника о ближег уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, 01 број 404-5824/20 од 26. августа 2020. године и 01 број 404-5824/20-1 од 8. октобра 2020. године, уређено је да се спровођење поступка набавки на које се не примењују одредбе закона, начин исказивања потреба и израда предлога плана јавних набавки и поступак јавне набавке ближе уређује упутствима које доноси директор Фонда. У правно-техничком смислу, упућивање на доношење других аката не сматра се ближим уређивањем у смислу члана 49 став 2 Закона о јавним набавкама.

Налаз 2: Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама као општи акт донет је на основу члана 21 став 7 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) који је престао да важи 1. јула 2020. године. Законом о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, није прописана дужност наручилаца да доносе интерне планове за спречавање корупције и сукоба интереса у јавним набавкама.

Препорука број 1. Препоручује се одговорним лицима Фонда да послове јавних набавки, мере за спречавање корупције и сукоба интереса у области јавних набавки и набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује ближе уреде једним свеобухватним интерним актом.

Откривена неправилност 3: Упутства директора Фонда донета на основу упућујућих одредби Правилника о ближег уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2016. године и Правилника о ближег уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2020. године, нису објављена на интернет страници Фонда.

Мере предузете у поступку ревизије: Фонд је у току поступка ревизије, на својој интернет страници (<https://www.pio.rs/sr/interna-akta>), објавио упутства директора Фонда донета на основу упућујућих одредби Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање из 2020. године.

1.2 Доношење планова јавних набавки

План јавних набавки за 2019. годину¹⁷, који је донео Управни одбор Фонда својом Одлуком¹⁸, имао је три измене и допуне и то:

- прва измена, извршена Одлуком о измени Плана јавних набавки Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2019. годину¹⁹, донетом од директора Фонда 15. априла 2019. године;
- друга измена, извршена Одлуком о измени Плана јавних набавки Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2019. годину²⁰, донетом од директора Фонда 10. јуна 2019. године и
- трећа измена, извршена Одлуком о изменама и допунама Плана јавних набавки Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2019. годину²¹, донетом од Управног одбора 5. новембра 2019. године.

План јавних набавки за 2020. годину²², донет на основу Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године, усвојио је Управни одбор Фонда својом Одлуком²³. Наведени план јавних набавки измењен је Одлуком²⁴ Управног одбора.

Управни одбор Фонда је донео Одлуку²⁵ о усклађивању Плана јавних набавки Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2020. годину 08/2 број 022.1-1/11 од 13. марта 2020. године и 08/2 број 022.1-1/27 од 26. јуна 2020. године, са Законом о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 91/19).

Усклађени План јавних набавки за 2020. годину, имао је три измене и то:

- прва измена, извршена Одлуком о измени Плана јавних набавки Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2020. годину²⁶, донетом од Управног одбора 17. септембра 2020. године;
- друга измена, извршена Одлуком о измени Плана јавних набавки Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2020. годину²⁷, донетом од Управног одбора 13. новембра 2020. године и
- трећа измена, извршена Одлуком о измени Плана јавних набавки Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2020. годину²⁸, донетом од Управног одбора 2. децембра 2020. године.

¹⁷ 01 Бр. 022.4-2/1 од 8. марта 2019. године

¹⁸ 08/2 број: 022.1-1/6 од 8. марта 2019. године

¹⁹ 01 број 022.4-661/19 од 15. априла 2019. године

²⁰ 01 број 022.4-4779/19 од 10. јуна 2019. године

²¹ 08/2 Број: 022.1-1/62 од 5. новембра 2019. године

²² 01 Бр. 022.4-2/2 од 13. марта 2020. године

²³ 08/2 број: 022.1-1/11 од 13. марта 2020. године

²⁴ 01 Бр. 022.1-1/27 од 26. јуна 2020. године

²⁵ 08/2 број: 022.1-1/37 од 6. августа 2020. године

²⁶ 08/2 Број: 022.1-1/47 од 17. септембра 2020. године

²⁷ 08/2 Број: 022.1-1/56 од 13. новембра 2020. године

Интерна ревизија

У Фонду је успостављена и интерна ревизија као облик интерне контроле у јавном сектору. Послови интерне ревизије обављају се у Сектору за интерну ревизију. Увидом у Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2020. годину, поднетом Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију од 17. марта 2021. године, ревизори су утврдили да су предмет контроле интерне ревизије једним делом били и послови јавних набавки. Један од налаза интерних ревизора у вези са пословима јавних набавки је и недоследна примена Упутства за праћење извођења радова и датих овлашћења везано за састављање и достављање месечних извештаја о току извођења радова од стране лица овлашћених за праћење реализације уговора, што представља ризик од неблаговременог информисања и доношења адекватних одлука.

²⁸ 08/2 Број: 022.1-1/63 од 2. децембра 2020. године

Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

1. Фонд је објавио упутства и инструкције донете од директора Фонда и директора сектора у оквиру Фонда, донета на основу упућујућих одредби Правилника о ближем уређивању начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање на својој интернет страници (<https://www.pio.rs/sr/interna-akta>).
2. Фонд је објавио усклађен План јавних набавки за 2020. годину и План јавних набавки за 2021. годину на својој интернет страници (<https://www.pio.rs/sr/javnenabavke>) као посебан документ видљив јавности.
3. Управни одбор је у току поступка ревизије усвојио годишње извештаје о извршењу планова јавних набавки за 2019. и 2020. годину.

Прилог 3 – Јавне набавке

3.1 Преглед вредности планираних и узоркованих јавних набавки за 2019. и 2020. годину

Преглед планираних и узоркованих јавних набавки за 2019. годину, дат је у следећој табели:

Табела број 1: Преглед вредности планираних и узоркованих јавних набавки за 2019. годину

Укупна процењена вредност набавки без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих набавки без ПДВ-а	Укупна процењена вредност добара без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих набавки добара без ПДВ-а	Укупна процењена вредност услуга без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих набавки услуга без ПДВ-а	Укупна процењена вредност радова без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих радова без ПДВ-а
1	2	3	4	5	6	7	8
4.198.022.261	2.403.919.508	1.651.474.508	806.669.508	1.772.412.581	980.000.000	774.135.172	617.250.000
	57%		49%		55%		80%

Преглед планираних и узоркованих јавних набавки за 2020. годину, дат је у следећој табели:

Табела број 2: Преглед вредности планираних и узоркованих јавних набавки за 2020. годину

Укупна процењена вредност набавки без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих набавки без ПДВ-а	Укупна процењена вредност добара без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих набавки добара без ПДВ-а	Укупна процењена вредност услуга без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих набавки услуга без ПДВ-а	Укупна процењена вредност радова без ПДВ-а	Укупна процењена вредност узоркованих радова без ПДВ-а
1	2	3	4	5	6	7	8
3.845.505.154	2.682.244.873	1.246.940.000	805.000.000	2.281.273.049	1.586.050.000	317.292.105	291.194.873
	70%		65%		70%		92%

3.2 Објављивање усклађеног Плана јавних набавки за 2020. годину на интернет страници Фонда

Фонд је објавио усклађен План јавних набавки за 2020. годину на својој интернет страници као интегрални део Информатора о раду, који се објављује на основу члана 39 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја²⁹. План јавних набавки се објављује на интернет страници наручилаца на основу члана 88 Закона о јавним набавкама. Посебним објављивањем на интернет страницама наручилаца обезбеђује се истакнутост и видљивост овог акта пословања ради упознавања тржишта са потребама наручилаца.

Законом о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, чланом 88 прописана је обавеза наручиоца да донесе годишњи план јавних набавки, садржина тог плана, обавеза објављивања на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

Откривена неправилност 4: План јавних набавки за 2020. годину усклађен са Законом о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године, није објављен

²⁹ „Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010

као посебан акт пословања на интернет страници Фонда већ је објављен у оквиру Информатора о раду, тако да исти није посебно истакнут и видљив јавности.

Мере предузете у поступку ревизије: Фонд је објавио усклађен План јавних набавки за 2020. годину и План јавних набавки за 2021. годину на својој интернет страници (<https://www.pio.rs/sr/javnenabavke>) као посебан документ видљив јавности.

3.3 Опште напомене у вези са обезбеђивањем конкуренције

Један од показатеља перформанси јавних набавки, према становишту Управе за јавне набавке, јесте просечан број понуда по поступку јавне набавке. Просечан број понуда по закљученом уговору у поступцима јавних набавки за 2018. и 2019. годину је 2,5 понуда³⁰. Мали број просечно поднетих понуда у узрокованим набавкама Фонда доводи у питање остваривање принципа „вредности за новац“ који може бити задовољен само у условима постојања конкуренције. У вези са обезбеђивањем конкуренције у узоркованим јавним набавкама, закључујемо да није обезбеђен задовољавајући ниво конкуренције.

У узоркованим јавним набавкама за 2019. годину, који чини 57% укупне процењене вредности планираних набавки:

1. просечно је поднето 1,39 понуда по једном поступку јавних набавки,
2. просечно је поднето 1,8 понуда по закљученом уговору³¹, што је испод броја просечно поднетих понуда на нивоу јавног сектора за 2018. и 2019. годину³².

Према наводима овлашћених лица Фонда у 2019. години, у вези са свим спроведеним поступцима, просечно је поднето 1,95 понуда по једном поступку јавне набавке³³.

Преглед броја понуда у сваком од узоркованих поступака јавних набавки и добављача са којима су закључени додељени уговори у поступцима јавних набавки, дат је у следећој табели:

Табела број 3: Преглед узоркованих јавних набавки у 2019. години

Број јавне набавке из Плана јавних набавки и назив јавне набавке	Предмет јавне набавке добра/услуге/радови	Процењена вредност	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Број понуда	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6
1.1.18 IBM Mainframe	добра	660.000.000	/	Једна заједничка понуда	„Khaoticen DOO“ Београд заједнички са „SWG&M DOO“
1.1.38 Дата центар	добра	69.669.508	Партија 1 -Набавка сторица,сервера и мрежне опреме - 59.869.508 Партија 2 - Лиценце софтвер за бекап виртуелних машина - 800.000	Две Три	„МДС информатички инжењеринг ДОО“ Београд обустављен поступак
1.1.68	добра	77.000.000	Партија 1 - Конфигурација 1 -	Једна	„Aigo BS DOO“ Београд

³⁰ Управа за јавне набавке – правни претходник Канцеларије за јавне набавке, Извештај о јавним набавкама у Републици Србији за период 1.1.2019 – 31.12.2019. године од 10. априла 2020. године, стр. 8

³¹ Овај податак се разликује од претходног с обзиром на то да су у исти укључене и понуде у поступцима обликованих по партијама који су обустављени и из тог разлога није извршена додела уговора.

³² Управа за јавне набавке – правни претходник Канцеларије за јавне набавке, Извештај о јавним набавкама у Републици Србији за период 1.1.2019 – 31.12.2019. године од 10. априла 2020. године, стр. 8

³³ Извор: Обавештење начелнице Одељења за набавке; мејл упућен ревизорима 29. априла 2021. године

Број јавне набавке из Плана јавних набавки и назив јавне набавке	Предмет јавне набавке добра/услуге/радови	Процењена вредност	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Број понуда	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6
Рачунарска опрема			18.500.000		
			Партија 2 - Конфигурација 2 - 19.000.000	Једна	„ITS Network DOO“ Београд
			Партија 3 - Конфигурација 3 - 19.500.000,00	Једна	обустављен поступак
			Партија 4 - Конфигурација 4 - 20.000.000	Једна	обустављен поступак
1.2.3 Услуга заштите имовине - обезбеђивање пословног простора	услуге	80.000.000	/	Једна заједничка понуда	„Добергард DOO“ Београд заједнички са „Добергард плус DOO“ Београд
1.2.12 Готовинска исплата пензија (запослени, самосталци, пољопривредници и војни)	услуге	750.000.000	/	Једна заједничка понуда	„Банка Поштанска штедионица“ АД Београд заједнички са „ЈП Пошта Србије“ Београд
1.2.43 Микрофилмовање докумената	услуге	60.000.000	/	Једна заједничка понуда	„Infospace doo Београд“ заједнички са „List sistem DOO“ Београд
1.2.48 Одржавање објеката РФ ПИО	услуге	40.000.000	/	Једна заједничка понуда	Roofs doo Београд заједнички са Даријана доо Београд
		50.000.000	/	Две	Roofs doo Београд заједнички са Даријана доо Београд
1.3.1 Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката, уградњи лифтова и санацији фасада објеката РФПИО	радови	617.250.000	/	Две понуде	Изолиринвест DOO Београд заједнички са ГАТ DOO Нови Сад, Гра-вет DOO Ветерник, ЛХР DOO Београд, Kleemann лифтови DOO, Шимановци, Balkans security services DOO Београд, Energy net solutions DOO Нови Сад и подизвођачем Техноинжењеринг 1992 DOO Нови Сад

У узоркованим јавним набавкама за 2020 годину, који чини 70% укупне процењене вредности планираних набавки:

1. просечно је поднето 1,13 понуда по једном поступку јавних набавки,
2. просечно је поднето 1,13 понуда по закљученом уговору³⁴, што је испод броја просечно поднетих понуда на нивоу јавног сектора за 2018. и 2019. годину³⁵.

³⁴ Овај податак је идентичан са претходним с обзиром на то да у узоркованим набавкама није било обустављених поступака.

³⁵ Канцеларија за јавне набавке није објавила извештај за 2020. годину у тренутку израде овог извештаја.

Према наводима овлашћених лица Фонда у 2020. години, у вези са свим спроведеним поступцима, просечно је поднето 1,47 понуда по једном поступку јавне набавке³⁶.

Преглед броја понуда у сваком од узоркованих поступака јавних набавки и добављача са којима су закључени додељени уговори у поступцима јавних набавки, дат је у следећој табели:

Табела број 4: Преглед узоркованих јавних набавки у 2020. години

Број јавне набавке из Плана јавних набавки и назив јавне набавке	Предмет јавне набавке добра/ радови/ услуге	Процењена вредност	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Број понуда	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6
1.1.30 Унапређење заштите информационог система РФ ПИО	добра	345.000.000	/	Једна	Khaoticen doo Београд
1.1.46 Електронска писарница; управљање документима; DMS	добра	150.000.000	/	Једна	Asseco See doo Београд
1.1.59 Набавка аутомобила путем оперативног лизинга	добра	130.000.000	Партија 1- Закуп путничких возила ниже класе уз продају старих возила - 72.873.600	Две	предузеће „Ауто Чачак ДОО“ Коњевићи заједнички са Aks fleet solutions DOO, DOO Bavaria Motorrad Prislonica
			Партија 2 - Закуп путничких возила средње класе - 49.129.600	Једна заједничка понуда	предузеће Ауто Чачак ДОО Коњевићи заједнички са Aks fleet solutions DOO
			Партија 3 - Закуп путничких возила више класе - 7.996.800	Једна заједничка понуда	предузеће Ауто Чачак ДОО Коњевићи заједнички са Aks fleet solutions DOO
0075 Системи ИП телефоније	добра	180.000.000	/	Две	Asseco See doo Београд
0022 Готовинска исплата пензија, новчаних накнада и новчане помоћи	услуге	750.000.000	/	Једна заједничка понуда	„Банка Поштанска штедионица“ АД Београд заједнички са „ЈП Пошта Србије“ Београд
1.2.39 (0038) Микрофилмовање, скенирање и индексирање докумената	услуге	60.000.000	/	Једна заједничка понуда	„Infospace doo Београд“ заједнички са „List sistem DOO“ Београд
1.2.40 Микрофилмовање	услуге	13.500.000	/	Једна заједничка понуда	„Infospace doo Београд“ заједнички са „List sistem DOO“ Београд
1.2.41 Дигитализација микрофилмоване документације	услуге	42.550.000	/	Једна заједничка понуда	„Infospace doo Београд“ заједнички са „List sistem DOO“ Београд
1.2.42 Услуга снимања пословних процеса и израде пројектне документације за израду новог система за подршку рада основне делатности РФ ПИО	услуге	330.000.000	/	Једна заједничка понуда	предузеће за телекомуникације Телеком Србија АД Београд заједнички са Khaoticen DOO, Информатика АД, Егзакта ДОО Београд

³⁶ Извор: Обавештење начелнице Одељења за набавке; мејл упућен ревизорима 29. априла 2021. године

Број јавне набавке из Плана јавних набавки и назив јавне набавке	Предмет јавне набавке добра/ радови/ услуге	Процењена вредност	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Број понуда	Назив добављача са којим је закључен уговор
1	2	3	4	5	6
1.2.49 Одржавање објеката РФПИО	услуге	90.000.000	/	Једна заједничка понуда	„Сомборелектро ДОО“ Сомбор заједнички са „Премијус ДОО“ Београд Земун
1.2.97 Оптимизација штампе	услуге	300.000.000	/	Једна заједничка понуда	Aigo BS DOO Београд заједнички са Mal ex city sory service DOO Београд, IT Globe services DOO
1.3.2 Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале	радови	188.849.458	/	Једна заједничка понуда	„Сомборелектро ДОО“ Сомбор заједнички са „Премијус ДОО“ Београд Земун, Smart building techonologies DOO
1.3.6 Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала	радови	102.345.415	/	Једна	Sky Technologies doo Београд

3.4 Објављивање претходног обавештења о намери спровођења набавке

Чланом 59 став 1 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) уређена је могућност да наручиоци о намери спровођења поступка јавне набавке објаве претходно обавештење. Одредбом члана 107 став 1 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19) уређена је могућност да наручиоци објављивањем претходног информативног обавештења најаве своју намеру о набавци добара, услуга или радова.

С обзиром на високу процењену вредност и комплексност јавних набавки које за предмет имају набавку информатичке опреме и услуга, као и друге набавке услуга и радова са високом процењеном вредношћу, било је потребно користити могућност објављивања претходног обавештења односно претходног информативног обавештење о намери спровођења ових поступака. Коришћење ове могућности у функцији је информисања тржишта и потенцијалних понуђача, чиме се и на тај начин обезбеђује конкуренција.

Фонд није користио могућност објављивања претходног обавештења у јавним набавкама са високом процењеном вредношћу ради упознавања тржишта са својим потребама и обезбеђивања што је могуће веће конкуренције. Препоручује се одговорним лицима Фонда да у вези са јавним набавкама користе могућност објављивања претходног информативног обавештења у циљу информисања привредних субјеката о својим плановима у вези са набавкама више и високе процењене вредности.

3.5 Објављивање позива за подношење понуда у специјализованом листу

Чланом 58 став 1 Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), дата је могућност наручиоцима да могу да објаве позив за подношење понуда или пријава и у неком специјализованом листу према предмету конкретне јавне набавке.

С обзиром на високу процењену вредност и комплексност јавних набавки које за предмет имају набавку информатичке опреме и услуга, за очекивати је да би објављивање позива за подношење понуда и у неком специјализованом листу за област информатичке опреме и услуга допринео већем броју потенцијалних понуђача. У јавним набавкама информатичке опреме и услуга, ради упознавања тржишта са својим потребама, Фонд није користио законом уређену могућност објављивања позива за подношење понуда и у неком специјализованом листу за област информатичке опреме и услуга. Препоручује се одговорним лицима Фонда да сагласно члану 89 став 1 Закона о јавним набавкама и члану 12 став 2 али. 5 и 6 Правилника о ближем уређењу начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање да у вези са јавним набавкама више и високе процењене вредности, а посебно у јавним набавкама информатичке опреме и услуга, предузму све активности у циљу информисања привредних субјеката о својим плановима и захтевима у вези са набавкама.

3.6 Истраживање тржишта за област информатичке опреме и услуга

У поступку ревизије, укључујући и јавне набавке из области информатичке опреме и услуга, извршен је увид у документацију којом се доказује начин испитивања и истраживања тржишта у оквиру узоркованих јавних набавки у 2019. и 2020. години. У вези са тим, пажња ревизора била је усмерена на коришћење могућности упућивања јавних позива за отворене састанке са заинтересованим лицима, која је предвиђена интерним актом којим се уређују послови јавних набавки. На основу усменог изјашњења одговорних лица Фонда, установљено је да је само у јавној набавци рачунарске опреме, редни број из Плана јавних набавки за 2019. годину: 1.1.68, коришћена могућност упућивања јавних позива за отворене састанке са заинтересованим лицима.

Чланом 9 Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, донет на основу Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године, уређен је начин испитивања и истраживања тржишта предмета јавне набавке. Ставом 1 наведеног члана уређено је да организационе јединице Фонда као учесници у планирању испитују и истражују тржиште за сваки појединачни предмет набавке. Испитивање и истраживање тржишта остварује се тако што се: испитује степен развијености тржишта, упоређују цене више потенцијалних понуђача, прати квалитет, период гаранције, начин и трошкови одржавања, рокови испоруке, постојећи прописи и стандарди, могућности на тржишту за задовољавање потреба наручиоца на другачији начин и др. Ставом 2 алинејом 5 истог члана уређено је да организационе јединице Фонда испитују и истражују тржиште, као једним од начина, упућивањем јавних позива за отворене састанке са заинтересованим лицима. Идентично решење садржано је у члану 12 став 2 алинеја 5 Правилника о ближем уређењу начина планирања, спровођења поступака набавки и праћења извршења набавки у Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, донетим на основу Закона о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године.

С обзиром на високу процењену вредност и комплексност јавних набавки које за предмет имају набавку информатичке опреме и услуга, поступање у складу са наведеним одредбама интерног акта допринело би потенцијално већем броју заинтересованих понуђача.

3.7 Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки

У наредној табели дат је приказ узоркованих јавних набавки у којима су као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке предвиђени стандарди пословања OHSAS 18001 (безбедност и здравље на раду), OHSAS 45001 (безбедност и здравље на раду) и ISO 14001 (заштита животне средине).

Табела број 5: Преглед јавних набавки код којих је као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одређено поседовање OHSAS 18001, OHSAS 45001 и ISO 14001

Назив стандарда	Назив јавне набавке из 2019. године	Назив јавне набавке из 2020. године
1	2	3
OHSAS 18001 (безбедност и здравље на раду)	Одржавање објеката РФ ПИО у Београду	Одржавање објеката РФ ПИО
	Одржавање објеката РФ ПИО (објекти у остатку Србије)	
	Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката, уградњи лифтова и санацији фасада објеката РФ ПИО	Оптимизација штампе Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале
OHSAS 45001 (безбедност и здравље на раду)	/	Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала
ISO 14001 (заштита животне средине)	Одржавање објеката РФ ПИО у Београду	Одржавање објеката РФ ПИО
	Одржавање објеката РФ ПИО (објекти у остатку Србије)	
	Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката, уградњи лифтова и санацији фасада објеката РФ ПИО	Оптимизација штампе Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала

У поступку ревизије утврђено је да су понуђачи при састављању својих понуда, на посебном обрасцу као саставном делу конкурсне документације, доказивали поштовање обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине као једног од обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке. Поред тога, конкурсном документацијом је као додатни услови за учешће у поступку јавне набавке било предвиђено и пружање доказа о увођењу стандарда код понуђача у

вези са поштовањем законских обавеза у вези са безбедношћу и здрављу на раду и заштити животне средине.

У писаним изјашњењима 01/1 Број: 400-2538-21 од 30. марта 2021. године и 01/1 Број: 400-2539-21 од 30. марта 2021. године, овлашћена лица Фонда истичу да је захтевање ових стандарда у наведеним поступцима јавних набавки у складу са предметом јавне набавке, односно у логичкој вези са предметом набавке. Такође истичу и да наведено поступање није противно пракси Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки с обзиром на то да је ова комисија у сваком појединачном случају ценила оправданост захтевања одређених стандарда пословања. Надаље, у писаним изјашњењима наводе да овај орган није заузео став да се захтевањем одређених стандарда ISO не доказује квалификованост и способност понуђача за извршење уговора о јавној набавци.

Сагласно члану 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године, обавезе понуђача у погледу безбедности и здравља на раду и заштите животне средине прописане законима којима се уређују области безбедности и здравља на раду и заштите животне средине представљају обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке. Сагласно овој одредби, наручиоци су дужни да од понуђача захтевају да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из ових прописа. Имајући у виду ово законско решење, уз уважавање и става Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки³⁷ у конкретним случајевима, није могуће да општи услов за учешће у поступку јавне набавке истовремено се одређује и као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке.

Одредбом члана 111 став 1 тачка 3) Закона о јавним набавкама, који је у примени од 1. јула 2020. године, прописано је да повреда обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, представљају основ за искључење привредних субјеката. Сагласно одредби члана 118 став 1 истог закона, прописано је да се непостојање основа за искључење доказује достављањем изјаве о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Откривена неправилност 5: Фонд је конкурсном документацијом као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредио стандарде пословања OHSAS 18001 (безбедност и здравље на раду), OHSAS 45001 (безбедност и здравље на раду) и ISO 14001 (заштита животне средине) који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће који су утврђени чланом 75 став 2 Закона о јавним набавкама који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Препорука број 2. Препоручује се одговорним лицима Фонда да у критеријуме за избор привредног субјекта не укључују критеријуме који произилазе из основа за искључење прописане чланом 111 Закона о јавним набавкама.

3.8 Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке

У наредној табели дат је приказ узоркованих јавних набавки у којима су као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке предвиђени стандарди пословања ISO 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација), ISO 50001 (управљање енергијом), ISO 37001 (стандард који садржи услове за успостављање,

³⁷ Решење број 4-00-1236/2016 од 25. октобра 2016. године

имплементацију, одржавање, надзор и побољшање система управљања анти-корупцијом), ISO 22301 (управљање континуитетом пословања) и ISO 20000-1 (управљање ИТ услугама).

Табела број 6: Преглед јавних набавки код којих је као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одређено поседовање одређених стандарда

Назив стандарда	Назив јавне набавке из 2019. године	Назив јавне набавке из 2020. године
1	2	3
ISO 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација)	/	Одржавање објеката РФ ПИО
		Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале
		Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала
ISO 50001 (управљање енергијом)	Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО - извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката, уградњи лифтова и санацији фасада објеката РФПИО	Одржавање објеката РФ ПИО
		Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале
ISO 37001 (стандард који садржи услове за успостављање, имплементацију, одржавање, надзор и побољшање система управљања анти-корупцијом)	/	Одржавање објеката РФ ПИО
		Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале
ISO 22301 (управљање континуитетом пословања)	/	Одржавање објеката РФ ПИО
		Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале
ISO 20000-1 (управљање ИТ услугама)	/	Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале

У писаним изјашњењима 01/1 Број: 400-2538-21 од 30. марта 2021. године и 01/1 Број: 400-2539-21 од 30. марта 2021. године, овлашћена лица Фонда истичу да је захтевање ових стандарда у наведеним поступцима јавних набавки у складу са предметом јавне набавке, односно у логичкој вези са предметом набавке. Такође истичу и да наведено поступање није противно пракси Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки с обзиром на то да је ова комисија у сваком појединачном случају ценила оправданост захтевања одређених стандарда пословања. Надаље, у писаним изјашњењима наводе да овај орган није заузео став да се захтевањем одређених стандарда ISO не доказује квалификованост и способност понуђача за извршење уговора о јавној набавци.

Сагласно одредбама члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године, прописано је да наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Имајући у виду ово законско решење, уз уважавање става Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки из Решења бр. 4-00-1855/2016 од 26. јануара 2017. године, заузетог у поступку по захтеву за заштиту права против Фонда као наручиоца, у вези са одређивањем стандарда ISO 22301:2012 и стандарда ISO 27001:2013 као додатних услова за учешће у поступку

јавне набавке услуга - одржавање хигијене у згради-услуге чишћења, става смо да ови стандарди као додатни услов нису у логичкој вези са предметима јавних набавки из табеларног прегледа. Захтевање стандарда ISO 22301 као додатног услова није гаранција континуитета у испуњавању уговорних обавеза, већ се та гаранција обезбеђује прецизним и свеобухватним уређивањем уговорних обавеза и инсистирањем на поштовању истих коришћењем и средстава обезбеђења. Што се тиче коришћења стандарда ISO 27001, који се односи на систем заштите и безбедности информација у јавним набавкама које за предмет имају одржавање објеката и извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале, сличан предмету набавке као што је одржавање хигијене у згради-услуге чишћења, није у логичкој вези са предметом таквих јавних набавки. Наручилац је требао имати у виду природу предмета набавки из табеларног прегледа, које су аналогне са услугом одржавања хигијене у згради, те је из тог разлога требао уважавати становиште надлежног државног органа заузето у поступку вођеном против Фонда као наручиоца.

У вези са ISO 37001 као додатним условом за учешће у поступку јавне набавке, увидом у садржину овог стандарда, овај стандард садржи захтеве и даје смернице за успостављање, имплементацију, одржавање, преглед и унапређење система менаџмента против мита. ISO 37001 се односи на активности организације: подмићивање у јавном, приватном и непрофитном сектору; подмићивање од стране организације; подмићивање од стране особља организације које делује у име или у корист организације; подмићивање пословног сарадника организације који делује у име организације или за њу; подмићивање организације; подмићивање особља организације у вези са активностима организације; подмићивање пословног сарадника организације у вези са активностима организације; директно и индиректно подмићивање (нпр, мито које је понудио или прихватио преко или од стране треће стране)³⁸. Међутим, одредбама Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године, уређене су опште мере за спречавање корупције. Сагласно одредби члана 21 став 1 наведеног Закона, наручилац је обавезан да предузме потребне мере како не би дошло до корупције у планирању јавних набавки, у поступку јавне набавке или током извршења уговора о јавној набавци. Одређивањем ISO 37001 као додатног услова за учешће у поступку јавне набавке, обавезе наручиоца да предузме све мере како не би дошло до корупције у јавним набавкама се преносе на понуђаче као трећа лица. Ангажовање трећих лица се врши ради реализације додељених уговора о јавним набавкама а не ради преузимања обавеза које су прописане за наручиоце. Имајући ово у виду, одређивање оваквог додатног услова није у логичкој вези са наведеним предметима јавне набавке и његово одређивање има за последицу ограничавање конкуренције.

Откривена неправилност 6: Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Откривена неправилност 7: Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 37001 (стандард који садржи услове за успостављање, имплементацију, одржавање, надзор и побољшање система управљања анти-корупцијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне

³⁸ претрага путем интернета

набавке, што није у складу одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Откривена неправилност 8: Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 22301 (управљање континуитетом пословања) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Откривена неправилност 9: Фонд је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке „Филијала Лесковац-извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале“ (у 2020. години) одредио стандард пословања ISO 20000-1 (управљање ИТ услугама) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са претежним предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Препорука број 3. Препоручује се одговорним лицима Фонда да се критеријуми за избор привредног субјекта одређују тако да буду у логичкој вези са предметом набавке и тако одређени да обезбеђују оспособљеност привредног субјекта за извршење уговора о јавној набавци, конкуренцију и равноправан положај потенцијалних понуђача на тржишту.

У вези са ISO 50001 као додатним условом за учешће у поступку јавне набавке, увидом у садржину овог стандарда, овај стандард обезбеђује организацијама рационално управљање енергијом и ниже трошкове пословања. Систем менаџмента енергијом омогућава организацијама из свих сектора да користе енергију ефикасније, кроз развој енергетског система управљања³⁹. У вези са коришћењем овог стандарда пословања као додатног услова за учешће у поступку јавне набавке, уз уважавање другачијег става Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки из Решења бр. 4-00-139/2018 од 22. јуна 2018. године на које указује Фонд у свом писаном изјашњењу 01/1 Број: 400-2539-21 од 30. марта 2021. године, јесте да се поседовањем овог стандарда не доказује квалификованост и способност понуђача који поседује исти у односу на оне понуђаче који не поседују сертификат у вези са овим стандардом пословања, односно да се не доказује неспособност извршавања уговорних обавеза оних понуђача који не поседују овај сертификат. Остваривање енергетске ефикасности постиже се тако што ће се конкурсном документацијом одредити додатни услов пословног капацитета утврђивањем обавезе подношења референтних листи којима се доказује искуство извођења радова на објектима са енергетским пасошем. На тај начин се избегава додатни услов поседовања ISO 50001 од стране понуђача који је по својој природи дискриминаторски и којим се ограничава конкуренција.

Откривена неправилност 10: Фонд је конкурсном документацијом одредио стандард пословања ISO 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, што није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 1. јула 2020. године.

Препорука број 3. Препоручује се одговорним лицима Фонда да се критеријуми за избор привредног субјекта одређују тако да буду у логичкој вези са предметом набавке и тако одређени да обезбеђују оспособљеност привредног субјекта за извршење

³⁹ претрага путем интернета

уговора о јавној набавци, конкуренцију и равноправан положај потенцијалних понуђача на тржишту.

3.9 Праћење реализације уговора

Извршавање расхода и издатака за набавке добара, услуга и радова, за које нису утврђене неправилности, по уговорима закљученим за узорковане јавне набавке дат је у следећим табеларним прегледима.

Табела број 7: Преглед узоркованих уговора о јавним набавкама закључених у 2019. години, вредности закључених уговора, вредности испоручених добара, услуга и радова и разлике између вредности испоручених добара, услуга и радова и вредности уговора

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2019. години са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години са ПДВ-ом	Укупна вредност испоручених добара, услуга и радова	Код заједничких понуда навести: износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача	Разлика између вредности закљученог уговора и вредности испоручених добара, услуга и радова	Разлог разлике из колоне 12 (повећање обима предмета набавке, промена цене и сл.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (8 + 9)	11	12 (7 - 10)	13
1.1.18	IBM Mainframe	660.000.000		„Khaoticen doo“ Београд заједнички са „SWG&M doo“	404.3-261/19 од 30.05.2019. и Анекс 1 бр. 404.3-382/19 од 09.08.2019.	788.964.084	229.499.708	329.964.668	559.464.376	целокупан износ исплаћен „Khaoticen doo“ Београд	229.499.708	/
1.1.38	Data centar	60.669.508	Партија 1 -Набавка сторица,сервера и мрежне опреме - 59.869.508	„МДС информатички инжењеринг доо“ Београд	404.3-486/19 од 08.10.2019.	71.010.720	71.010.720	0	71.010.720		0	/
			Партија 2 - Лиценце софтвер за бекап виртуелних машина - 800.000	обустављен поступак								/
1.1.68	Рачунарска опрема	77.000.000	Партија 1 - Конфигурација 1 - 18.500.000,00	„Aigo BS doo“ Београд	404.3-676/19 Од 20.12.2019.	22.140.000	15.498.000	6.642.000	22.140.000		0	/

Извештај о ревизији правилности пословања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, у делу који се односи на јавне набавке од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2019. години са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години са ПДВ-ом	Укупна вредност испоручених добара, услуга и радова	Код заједничких понуда навести: износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача	Разлика између вредности закљученог уговора и вредности испоручених добара, услуга и радова	Разлог разлике из колоне 12 (повећање обима предмета набавке, промена цене и сл.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (8 + 9)	11	12 (7 - 10)	13
			Партија 2 - Конфигурација 2 - 19.000.000,00	„ITS Network doo“ Београд	404.3-674/19 од 20.12.2019.	22.752.000	15.926.400	6.825.600	22.752.000		0,00	/
			Партија 3 - Конфигурација 3 - 19.500.000,00	обустављен поступак								/
			Партија 4 - Конфигурација 4 - 20.000.000,00	обустављен поступак								/
1.2.3	Услуга заштите имовине - обезбеђивање пословног простора	80.000.000		„Добергард доо“ Београд заједнички са „Добергард плус доо“ Београд	404.1-543/19 од 30.10.2019.	96.000.000	0,00	63.971.125	63.971.125	целокупан износ исплаћен Добергард ДОО Београд	32.028.874	/
1.2.12	Готовинска исплата пензија (запослени самосталци, пољопривредници, војни)	750.000.000		„Банка Поштанска штедионица“ ад Београд заједнички са „ЈП Пошта Србије“ Београд	404.1-112/20 од 05.03.2020.	750.000.000	0,00	592.753.882	592.753.882	целокупан износ исплаћен Банка Поштанска штедионица АД	157.246.117	/

Извештај о ревизији правилности пословања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, у делу који се односи на јавне набавке од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2019. години са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години са ПДВ-ом	Укупна вредност испоручених добара, услуга и радова	Код заједничких понуда навести: износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача	Разлика између вредности закљученог уговора и вредности испоручених добара, услуга и радова	Разлог разлике из колоне 12 (повећање обима предмета набавке, промена цене и сл.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (8 + 9)	11	12 (7 - 10)	13
1.2.43	Микрофилмовање докумената	60.000.000		„Infospace doo Београд“ заједнички са „List sistem doo“ Београд	404.1-120/20 од 05.03.2020.	72.000.000	0,00	67.021.466	67.021.466	целокупан износ исплаћен Infospace доо Београд	4.978.534	/
1.2.48	Одржавање објеката РФ ПИО у Београду	40.000.000		Roofs doo Београд заједнички са Даријана доо Београд	404.1-266/19 од 03.06.2019.	48.000.000	26.167.498	8.966.225	35.133.723	целокупан износ исплаћен Roofs doo	12.866.277	/
	Одржавање објеката РФ ПИО	50.000.000		Roofs doo Београд заједнички са Даријана доо Београд	404.1-384/19 од 09.08.2019.	60.000.000	30.196.345	22.480.363	52.676.708	целокупан износ исплаћен Roofs doo	7.323.291	/
1.3.1	Изградња и инвестиционо одржавање објеката РФ ПИО – извођење радова на изградњи објеката Филијале Нови Сад, радова на реконструкцији и адаптацији објеката,	572.000.000		Изолиринвест доо Београд заједнички са ГАТ доо Нови Сад, Гра-вет доо Ветерник, ЛХР доо Београд, Kleemann лифтови доо, Шимановци, Balkans security services doo Београд, Energy net solutions doo	404.2-298/19 од 14.06.2019. Анекс 1 број 404.2-553/19 од 05.11.2019. Анекс 2 број 404.2-417/20 од 10.08.2020. Анекс 3 број 404.2-125/21 од 31. 03. 2021.	704.453.654	65.019.002	131.376.068	196.395.071	целокупан износ исплаћен ГАТ доо Нови Сад	508.058.583	/

Извештај о ревизији правилности пословања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, у делу који се односи на јавне набавке од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2019. години са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години са ПДВ-ом	Укупна вредност испоручених добара, услуга и радова	Код заједничких понуда навести: износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача	Разлика између вредности закљученог уговора и испоручених добара, услуга и радова	Разлог разлике из колоне 12 (повећање обима предмета набавке, промена цене и сл.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (8 + 9)	11	12 (7 - 10)	13
	уградња лифтова и санацији фасада објеката РФ ПИО Извођење радова на изградњи објекта Филијале Нови Сад			Нови Сад и подизвођачем Техноинжењеринг 1992 доо Нови Сад								

Табела број 8: Преглед узоркованих уговора о јавним набавкама закључених у 2020. години, вредности закључених уговора, вредности испоручених добара, услуга и радова из годишњег извештаја начелника Одељења за праћење и реализацију набавки

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години према годишњем извештају начелника Одељења за праћење и реализацију набавки	Код заједничких понуда наведен је износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача према извештају из колоне 8
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.1.30	Унапређење заштите информационог система РФ ПИО	345.000.000	/	Khaoticen doo Београд	404.3-214/20 од 22.05.2020.	413.526.050	270.959.994	
1.1.46	Електронска писарница; управљање документима; DMS	150.000.000	/	Asseco See doo Београд	404.1-179/20 од 06.04.2020.	179.820.000	107.484.000	

Извештај о ревизији правилности пословања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, у делу који се односи на јавне набавке од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години према годишњем извештају начелника Одељења за праћење и реализацију набавки	Код заједничких понуда наведен је износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача према извештају из колоне 8
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.1.59	Набавка аутомобила путем оперативног лизинга	130.000.000	Партија 1 - Закуп путничких возила ниже класе уз продају старих возила - 72.873.600	предузеће „Ауто Чачак доо“ Коњевићи заједнички са Aks fleet solutions doo, doo Bavaria Motorrad Prisolonica	404.1-478/20 од 02.09.2020.	87.448.320	4.856.040	целокупан износ исплаћен „Ауто Чачак доо“
			Партија 2 - Закуп путничких возила средње класе - 49.129.600	предузеће „Ауто Чачак доо“ Коњевићи заједнички са Aks fleet solutions doo	404.1-480/20 од 02.09.2020.	59.013.576	3.278.532	целокупан износ исплаћен „Ауто Чачак доо“
			Партија 3 - Закуп путничких возила више класе - 7.996.800	предузеће „Ауто Чачак доо“ Коњевићи заједнички са Aks fleet solutions doo	404.1-482/20 од 02.09.2020.	9.596.160	510.138	целокупан износ исплаћен „Ауто Чачак доо“
0075	Системи ИП телефоније	180.000.000		Asseco See doo Београд	404.3-879/20 од 29.12.2020.	215.361.288	70.800.000 ⁴⁰	
0022	Готовинска исплата пензија, новчаних накнада и новчане помоћи	750.000.000		„Банка Поштанска штедионица“ ад Београд заједнички са „ЈП Пошта Србије“ Београд	404.1-71/21 од 24. 2. 2021. године	750.000.000		

⁴⁰ авансно плаћање

Извештај о ревизији правилности пословања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, у делу који се односи на јавне набавке од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години према годишњем извештају начелника Одељења за праћење и реализацију набавки	Код заједничких понуда наведен је износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача према извештају из колоне 8
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.2.39 (0038)	Микрофилмовање, скенирање и индексирање докумената	60.000.000		Infospace doo Београд заједнички са List sistem DOO Београд	404.1-47/21 од 8. 2. 2021.	60.000.000		
1.2.40	Микрофилмовање	13.500.000		Infospace doo Београд заједнички са List sistem doo Београд	404.1-216/20 од 22.05.2020.	16.200.000	779.092	целокупан износ исплаћен Infospace доо Београд
1.2.41	Дигитализација микрофилмоване документације	42.550.000		Infospace doo Београд заједнички са List sistem doo Београд	404.1-213/20 од 22.05.2020.	51.060.000	34.584.503	целокупан износ исплаћен Infospace доо Београд
1.2.42	Услуга снимања пословних процеса и израде пројектне документације за израду новог система за подршку рада основне делатности РФ ПИО	330.000.000		предузеће за телекомуникације Телеком Србија АД Београд заједнички са Khaotisen doo, Информатика ад, Егзакта доо Београд	404.1-261/20 са 12.06.2020.	395.220.000	118.566.000	целокупан износ исплаћен предузеће за телекомуникације Телеком Србија ад Београд
1.2.49	Одржавање објеката РФПИО	90.000.000		„Сомборелектро доо“ Сомбор заједнички са „Премијус доо“ Београд Земун	404.1-377/20 об 20.07.2020.	108.000.000	58.716.010	целокупан износ исплаћен Сомборелектро доо Сомбор
1.2.97	Оптимизација штампе	300.000.000		Aigo BS DOO Београд заједнички са Mal ex city copy service doo Београд, IT Globe services doo	404.1-446/20 од 26.08.2020.	359.639.373	29.969.947	целокупан износ исплаћен Aigo BS doo Београд

Извештај о ревизији правилности пословања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Београд, у делу који се односи на јавне набавке од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године

Ред. бр. из Плана набавки	Назив јавне набавке	Процењена вредност јавне набавке	Назив партије и процењена вредност партије уколико је јавна набавка обликована по партијама	Добављач (носилац посла код заједничке понуде и остали понуђачи из групе)	Број и датум уговора	Вредност закљученог уговора са ПДВ-ом	Вредност испоручених добара, услуга и радова у 2020. години према годишњем извештају начелника Одељења за праћење и реализацију набавки	Код заједничких понуда наведен је износ исплаћен носиоцу посла и сваком од осталих понуђача према извештају из колоне 8
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.3.2	Филијала Лесковац - извођење радова на реконструкцији и адаптацији објеката филијале	188.849.458		„Сомборелектро доо“ Сомбор заједнички са „Премијус доо“ Београд Земун, Smart building technologies doo	404.2-455/20 од 31.08.2020.	226.254.648	56.563.662	целокупан износ исплаћен „Сомборелектро доо“ Сомбор
1.3.6	Извођење радова на уградњи система техничке заштите и формирање оперативног центра за потребе јединственог управљања системима у објектима филијала	102.345.415		Sky Technologies doo Београд	404.2-435/20 од 14.08.2020.	117.342.398	9.699.610	